

BR.0012.5.2.2019

Protokół Nr 2 /19
z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej w Grodkowie
z dnia 16 września 2019 r.

Przewodniczący Komisji Pan Czesław Maślanka powitał wszystkich przybyłych i otworzył drugie posiedzenie Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej.

Stwierdził, że zgodnie z listą obecności w posiedzeniu uczestniczy 6 członków Komisji, co wobec ustawowego składu Komisji wynoszącego 6-ciu członków, stanowi kworum pozwalające na podejmowanie prawomocnych decyzji.

Obecni na posiedzeniu członkowie Komisji :

1. Maślanka Czesław
2. Birecki Paweł
3. Kwiatkowski Marek
4. Szuchta Jolanta
5. Wasilenko – Mikuta Agata
6. Ząbkowski Kamil

Obecni na posiedzeniu spoza członków komisji:

1. Wagner Agata - Kierownik Wydziału Organizacyjnego
2. Zajchter Elżbieta - Inspektor ds. obsługi Rady Miejskiej – protokolant

Porządek posiedzenia :

1. Zbadanie zasadności i przygotowanie stanowiska dla Rady Miejskiej na posiedzenie sesji w dniu 25 września 2019 roku w sprawie skargi na działalność Burmistrza Grodkowa.
2. Wolne wnioski .

Przewodniczący komisji przedstawił porządek posiedzenia, który został przyjęty jednogłośnie bez zmian. Następnie przypomniał, że wraz z materiałami na posiedzenie komisji przekazano protokół Nr 1/19 z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji odbytego w dniu 16 kwietnia br po czym nadmienił również, że zgodnie ze statutem Gminy Grodków protokoły z posiedzeń Komisji głosowane są na następnym najbliższym posiedzeniu . Radni nie wnieśli żadnych uwag i zapytań. Protokół przyjęto jednogłośnie przy 6 głosach ZA. Komisja przystąpiła do realizacji przedstawionego porządku.

PUNKT 1

Przewodniczący Komisji poinformował, że materiał pisemny w przedmiocie wniesionej skargi zawarty jest w projekcie uchwały Nr 16, która zawiera treść skargi oraz złożone wyjaśnienie. Na zapytanie Przewodniczącego wszyscy radni obecni na komisji potwierdzili, iż zapoznali się z treścią wniesionej skargi, wobec tego przewodniczący zaproponował, aby w pierwszej kolejności wysłuchać wyjaśnień dotyczących skargi.

Pani Agata Wagner Kierownik Wydziału Organizacyjnego tutejszego Urzędu przybliżyła procedurę przeprowadzania zamówień publicznych informując, że zamówienia, których wartość przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty 30.000 euro, odbywa się zgodnie z przepisami określonymi w ustawie o zamówieniach publicznych, natomiast poniżej tej kwoty odbywa się z pominięciem przepisów ustawy, co oznacza, że burmistrz jako organ wykonawczy powinien stworzyć swoją wewnętrzną procedurę, która określa bieg postępowania . W związku z tym w tutejszym urzędzie obowiązuje Regulamin zamówień publicznych wprowadzony stosownym zarządzeniem Burmistrza .

Poinformowała, że przy przeprowadzaniu procedury wyboru podmiotu do realizacji audytu wewnętrznego w gminie Grodków na 2018 i 2019 rok obowiązywał Regulamin

zamówień publicznych Urzędu Miejskiego w Grodkowie wprowadzony zarządzeniem nr BR.0050.406.2016 Burmistrza Grodkowa z dnia 18 lipca 2016 roku zwany dalej „Regulaminem”.

Zgodnie z zapisami określonymi w Regulaminie, jeżeli zamówienie nie przekracza kwoty 6.000 euro pracownik występuje z propozycją zlecenia lub umowy na realizację zamówienia do Burmistrza bez konieczności udostępnienia zamówienia na BIP.

Następnie w oparciu o wyjaśnienie pisemne omówiła kolejno przeprowadzone zamówienia i procedurę w 2018 roku przez Sekretarza Andrzeja Romiana oraz przeprowadzone zamówienia w 2019 roku przez Kierownika Wydziału Organizacyjnego Agatę Wagner - poinformowała, że procedury wyboru podmiotu zostały przeprowadzone zgodnie z przepisami.

W świetle powyższego wyjaśnienia stwierdziła, że złożoną skargę przez Panią Annę Melcer należałoby uznać jako niezasadną.

Radna Agata Wasilenko - Mikuta poprosiła, aby odnieść się do stwierdzenia zawartego w piśmie skarżącej Pani Anny Melcer, które zacytowała : „, Nadmieniam, iż wskazany organ wykonawczy jest organem wykonawczym nielicznym w kraju, który nie korzysta z możliwości poszukiwania wykonawców przez strony Biuletynu Informacji Publicznej urzędu do wykonywania usług na jej rzecz, zazwyczaj w niższej cenie „, .

Pani Agata Wagner Kierownik Wydziału Organizacyjnego wyjaśniła, że ta Pani w miesiącu kwietniu br zwróciła się do tutejszego urzędu z wnioskiem o udostępnienie informacji publicznej, czy umieszczaliśmy w BIP-ie informację na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego. W odpowiedzi na wniosek otrzymała informację twierdzącą oraz link na którym mogła sprawdzić procedurę oraz wszystkie zaproszenia do złożenia oferty cenowej na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego .

Ponadto wyjaśniła, że procedura zamówień jest robiona na wszystkie drobne ogłoszenia i jest to wszystko dokumentowane w formie pisemnych notatek urzędowych, ażeby mieć potwierdzenie na jakiej podstawie wybrano osobę i aby nikt nie zarzucił, że jesteśmy w stosunku do kogoś stronniczy.

Radna Jolanta Szuchta nadmieniła, że będąc dyrektorem szkoły uczulano bardzo o konieczności dokumentowania wszystkich informacji w zakresie realizacji zamówień publicznych (wykonane telefony, e-maile, notatki służbowe).

Przewodniczący Komisji Czesław Maślanka zapytał o powód zmiany Regulaminu zamówień publicznych Urzędu Miejskiego w Grodkowie .

Pani Agata Wagner Kierownik Wydziału Organizacyjnego odpowiedziała, że zmiana regulaminu została podyktowana wzrostem kosztów. Regulamin jest udostępniony w BIP-ie.

Radna Agata Wasilenko - Mikuta zapytała, czy wnosząca skargę jest audytorem i czy przystępowała do złożenia swojej oferty .

Pani Agata Wagner Kierownik Wydziału Organizacyjnego odpowiedziała, że nie zgłaszała się i nie przystępowała do złożenia oferty w tutejszym urzędzie .

Ponadto nadmieniła, że grono, które zajmuje się audytem jest dość wąskie na potwierdzenie czego poinformowała, że w tutejszym urzędzie na usługę audytu oferty złożyły dwie firmy i obecnie audyt prowadzi podmiot z Warszawy, natomiast pracownik dojeżdża z Łodzi i wykonuje w tutejszym urzędzie swoje obowiązki dwa razy w miesiącu.

Radna Agata Wasilenko-Mikuta stwierdziła, iż uważa, że ta skarga jest ważna i należałoby się nad nią pochylić, ponieważ są w niej poruszone ważne kwestie między innymi przejrzystości oraz finansów i uważa, że nie możemy przejść nad tym do porządku dziennego. W związku z tym zapowiedziała, że przygotowała w tej sprawie swoją opinię, którą odczytała: „Ze skargi wynika, że w naszej gminie zlecano usługi na kwotę ponad 20 tys. zł bez informacji publicznej. Zrozumiałam, iż Sekretarz gminy zlecał wykonanie usługi komu chciał, bez jakiegokolwiek kontroli publicznej. W moim przekonaniu jest to w sposób oczywisty

działanie korupcjogenne sprzeczne z zasadami przejrzystości i jawności działań administracji publicznej. Takie działanie usankcjonował burmistrz wprowadzając w życie nie korespondujący ze standardami europejskiej demokracji XXI wieku regulamin zamówień publicznych w gminie Grodków i ogranicza prawa podmiotów świadczących usługi wynikające z zasady wolności obrotu gospodarczego i konkurencyjności.

Warto zadać pytanie ile wart jest audyt, jeśli jego przeprowadzenie zleca urzędnik zaprzyjaźnionej firmie?. Jeżeli jako radni uznamy, że skarga jest niezasadna, to sankcjonujemy istnienie mechanizmów korupcjogennych w gminie. „

W związku z powyższym wniosła o uznanie skargi za zasadną i nakazanie burmistrzowi zmianę wyżej wymienionego Regulaminu.

Pani Agata Wagner Kierownik Wydziału Organizacyjnego w odpowiedzi na wyrażoną opinię radnej wskazała na fakt, że jeżeli ustawodawca chciałby uregulować pewne kwestie to zrobiłby to w ustawie o zamówieniach publicznych – takiego zapisu jednak nie ma i ustawa w dalszym ciągu obowiązuje. Ustawodawca opierając się na działaniach danego organu przekazał mu taką kompetencję do określenia procedury do kwoty 30.000 EURO i ten zakres należy do burmistrza .

Skarżąca zarzuca, że procedura nie została zachowana, zamówienie nie zostało przeprowadzone oraz umieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej.

Skarga w tym zakresie jest bezzasadna, ponieważ z zapisów wewnętrznych wynikało, że nie było obowiązku umieszczania zamówienia w BIP-ie .

Następnie stwierdziła, że nie zgadza się z wypowiedzią radnej w zakresie tego, że usługa zlecana była konkretnie jednej osobie. Takie stwierdzenie jest krzywdzące i niczym poparte. Przykre jest również, że takie słowa padają z ust radnej, która powinna interpretować też przepisy, które obowiązują. Poprosiła, aby radni w swoich wypowiedziach stosowali pewien umiar.

Radna Agata Wasilenko-Mikuta odpowiedziała wzajemnie i przypomniała, że w wypowiedzi swojej pani kierownik sama powiedziała, iż ludzie w mieście podejrzewają i mówią, że w tym zakresie są niejasne sytuacje .

Radna Jolanta Szuchta stwierdziła, że zgadza się z wypowiedzią radnej .

Radna Agata Wasilenko-Mikuta stwierdziła, że radni są od tego, aby patrzeć na ręce i kontrolować, ponadto zaznaczyła, że uprawnienia do tego typu działań mają pracownicy.

Przewodniczący Komisji Czesław Maślanka wskazał, iż istotnym faktem w omawianej sprawie jest to, że obowiązujący Regulamin zamówień publicznych tutejszego urzędu nie został w żaden sposób naruszony i przeprowadzona procedura wyboru podmiotu została zachowana oraz przeprowadzona zgodnie z przepisami.

Radna Jolanta Szuchta zapytała, czy w tej sytuacji radni mają możliwość wpłynięcia na burmistrza, aby ewentualnie zmienił ten regulamin w zakresie umieszczania informacji w Biuletynie Informacji Publicznej .

Radny Paweł Birecki reasumując należy stwierdzić, iż sprawa mówi o czymś co nie było umieszczone na BIP-ie i w związku z tym zapytał, czy należy rozumieć, iż w skardze chodzi o to, że w 2018 roku na BIP-ie nie ogłaszano informacji na usługi, natomiast w 2019 roku były już ogłaszane. Skoro tak, wobec tego zapytał o przyczynę nie umieszczenia zamówienia w 2018 roku.

Pani Agata Wagner Kierownik Wydziału Organizacyjnego potwierdziła, że w 2018 roku audyt nie był ogłaszany, natomiast w 2019 roku był ogłaszany na BIP-ie i wyjaśniła, że chodziło o wartość przedmiotu zamówienia.

Radna Jolanta Szuchta wyraziła opinię, iż skoro z nazwy jesteśmy komisją skarg, wniosków i petycji, więc po rozpatrzeniu tej skargi za tak lub nie uznała, że jako komisja możemy także wnioskować do burmistrza o zmianę regulaminu- natomiast, co burmistrz z tym zrobi to będzie już jego problem.

Radny Marek Kwiatkowski wyraził opinię, że z punktu widzenia prawnego skarga powinna zostać uznana za bezzasadną, natomiast z punktu widzenia skarżącej oraz mieszkańców, którzy nie znają tego zagadnienia okazuje się, iż próbują dać nam sygnał, że nie do końca jest to przejrzyste i tak jak powinno być. W związku z tym zasugerował, iż może warto jest zastanowić się nad zmianą regulaminu w kwestii obniżenia progu kwotowego i ukazywania tych zamówień w BIP-ie.

Radna Jolanta Szuchta zapytała, czy w realizacji zamówień, tak samo postępują kierownicy innych wydziałów.

Pani Agata Wagner Kierownik Wydziału Organizacyjnego odpowiedziała, że nie ma dokładnej wiedzy, czy postępują tak samo, jednak przestrzeganie regulaminu obowiązuje tak samo wszystkie wydziały i samodzielne stanowiska pracy urzędu.

Przewodniczący Komisji Czesław Maślanka w związku z wyczerpaniem dyskusji zapowiedział, że poddaje pod głosowanie przyjęcie skargi uznając ją za zasadną.

ZA	- 1 głos
PRZECIW	- 3 głosy
WSTRZYMUJĄCE SIĘ	- 2 głosy

W wyniku głosowania skargę uznano za bezzasadną.

Następnie Przewodniczący Komisji zapowiedział, że poddaje pod głosowanie niżej wymieniony wniosek wypracowany w trakcie dyskusji:

Komisja wnosi, aby w Regulaminie zamówień publicznych Urzędu Miejskiego w Grodkowie obniżyć próg kwotowy przy którym zamówienia publiczne ukazywałyby się w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Grodkowie.

W wyniku głosowania wniosek został przyjęty jednogłośnie przy 6 głosach ZA.

Punkt 2 Wolne wnioski.

Nie podjęto żadnej dyskusji.

Na tym posiedzenie zakończono.

Protokołowała:

INSPEKTOR
d/s Obsługi Rady Miejskiej

Elżbieta Zajchter

Przewodniczący Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji

.....
Czesław Maślanka